



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Прокуратура Октябрьского района

ул. Грибоедова, д. 37,
г. Новосибирск, 630009

17.12.2018 № 104/2018

Директору МБУДО ДТ «Октябрьский»

Свеженцевой А.Ю.

ул. Никитина, 66,
г. Новосибирск, 630008

18.01.19
07.05

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об охране труда

Прокуратурой Октябрьского района проведена проверка исполнения МБУДО ДТ «Октябрьский» требований законодательства об охране труда, в ходе которой выявлены нарушения.

Статьей 22 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) установлено, что к обязанностям работодателя относятся, в том числе, соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, локальных нормативных актов, условий коллективного договора, соглашений и трудовых договоров, обеспечение безопасности и условий труда, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда.

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (ч. 1 ст. 209 ТК РФ).

В соответствии со ст. 212 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить в том числе: применение прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке средств индивидуальной и коллективной защиты работников; приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением; в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права,

организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда, проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.

В соответствии с ч.ч. 1, 4 ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» обязанности по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда возлагаются на работодателя. Специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Указанный срок исчисляется со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда.

Проверкой установлено, что в МБУДО ДТ «Октябрьский» в октябре 2011 года проведена аттестация рабочих мест, в последующем специальная оценка условий труда не проводилась; 16.10.2018 заключен договор № 1092 на проведение работ по специальной оценке условий труда лишь на 37 рабочих мест (при штатной численности работников в 122,5 штат. ед.).

Таким образом, в нарушение требований законодательства работодателем не обеспечено проведение специальной оценки условий труда.

Частями 1, 2 статьи 213 ТК РФ установлено, что работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года - ежегодные) медицинские осмотры для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний.

Работники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, медицинских организаций и детских учреждений, а также некоторых других работодателей проходят указанные медицинские осмотры в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний.

Вместе с тем, в нарушение вышеназванных требований законодательства работодателем не организовано проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) медицинских осмотров: соответствующий договор с медицинской организацией не заключен, документы, подтверждающие прохождение работниками, трудоустроенными в МБУДО ДТ «Октябрьский» в 2018 году, предварительных медосмотров в ходе проверки не предоставлены.

Частью 1 статьи 217 ТК РФ установлено, что в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается

служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

В соответствии с приказом № 27-лс от 01.09.2017 Никитина Д.Е. принята на должность специалиста по охране труда, однако данный работник не имеет подготовку или опыт работы в этой области, что является нарушением вышеуказанных требований законодательства.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 221 ТК РФ на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам бесплатно выдаются прошедшие обязательную сертификацию или декларирование соответствия специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также смывающие и (или) обезвреживающие средства в соответствии с типовыми нормами, которые устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Работодатель за счет своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечивать своевременную выдачу специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, а также их хранение, стирку, сушку, ремонт и замену.

Правила выдачи средств индивидуальной защиты и пользования ими, а также ответственность и организация контроля за обеспечением работников средствами индивидуальной защиты установлены Приказом Минздравсоцразвития РФ от 01.06.2009 № 290н (далее – Правила).

Пунктом 5 Правил установлено, что предоставление работникам средств индивидуальной защиты, в том числе приобретенных работодателем во временное пользование по договору аренды, осуществляется в соответствии с типовыми нормами бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты (далее - типовые нормы), прошедших в установленном порядке сертификацию или декларирование соответствия, и на основании результатов проведения специальной оценки условий труда.

Средства индивидуальной защиты, выдаваемые работникам, должны соответствовать их полу, росту, размерам, а также характеру и условиям выполняемой ими работы (п. 12 Правил).

Работодатель обязан организовать надлежащий учет и контроль за выдачей работникам средств индивидуальной защиты в установленные сроки.

Выдача работникам и сдача ими средств индивидуальной защиты фиксируются записью в личной карточке учета выдачи средств индивидуальной защиты (п. 13 Правил).

В ходе проверки установлено, что в нарушение вышеуказанных требований законодательства средства индивидуальной защиты работникам не выдаются, личные карточки учета выдачи средств индивидуальной защиты не ведутся.

В соответствии с ч. 1 ст. 225 ТК РФ все работники, в том числе руководители организаций, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом

исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций утвержден постановлением Минтруда РФ, Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 (далее – Порядок).

Согласно п.2.1.1 Порядка для всех принимаемых на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель (или уполномоченное им лицо) обязан проводить инструктаж по охране труда.

Все принимаемые на работу лица, а также командированные в организацию работники и работники сторонних организаций, выполняющие работы на выделенном участке, обучающиеся образовательных учреждений соответствующих уровней, проходящие в организации производственную практику, и другие лица, участвующие в производственной деятельности организации, проходят в установленном порядке вводный инструктаж, который проводит специалист по охране труда или работник, на которого приказом работодателя (или уполномоченного им лица) возложены эти обязанности (п.2.1.2 Порядка).

Пунктом 2.1.3 Порядка установлено, что кроме вводного инструктажа по охране труда, проводятся первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой инструктажи.

Первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой инструктажи проводит непосредственный руководитель (производитель) работ (мастер, прораб, преподаватель и так далее), прошедший в установленном порядке обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводится до начала самостоятельной работы со всеми вновь принятыми в организацию работниками, включая работников, выполняющих работу на условиях трудового договора, заключенного на срок до двух месяцев или на период выполнения сезонных работ, в свободное от основной работы время (совместители), а также на дому (надомники) с использованием материалов инструментов и механизмов, выделяемых работодателем или приобретаемых ими за свой счет; с работниками организации, переведенными в установленном порядке из другого структурного подразделения, либо работниками, которым поручается выполнение новой для них работы; с командированными работниками сторонних организаций, обучающимися образовательных учреждений соответствующих уровней, проходящими производственную практику (практические занятия), и другими лицами, участвующими в производственной деятельности организации (п. 2.1.4 Порядка).

Повторный инструктаж проходят все работники не реже одного раза в шесть месяцев по программам, разработанным для проведения первичного инструктажа на рабочем месте (п. 2.1.5 Порядка).

?? Проверкой установлено, что Васильева Е.В. приступила к работе в должности педагога дополнительного образования с 03.09.2018, однако в нарушение п.п. 2.1.2, 2.1.3 Порядка вводный инструктаж и первичный инструктаж на рабочем месте с данным работником проведен лишь 05.09.2018.

Также в нарушение п. 2.1.3 Порядка первичные инструктажи на рабочем месте с Простакишиной О.П., Патлаем Е.И., Проскуряковым И.В., Ждановой В.И., Матецкой Н.Н. не проведены (сведения в журналах инструктажей отсутствуют); инструктажи с Черкасовой Л.В., Жуйко Н.Г., Сыромятниковой Л.П., Емельяновой Г.В., Каминским В.Н., Бороденковой А.С. проведены после начала ими самостоятельной работы на рабочих местах.

С нарушением установленных пунктом 2.1.4 Порядка сроков проведения повторных инструктажей проведены инструктажи в подразделениях «ЦДО Иволга» (повторные инструктажи проведены 10.01.2018, 27.08.2018), ИЦД (в журнале инструктажей отсутствуют сведения о проведении повторных инструктажей), «Мастер-1» (повторные инструктажи проведены 02.02.2018, 03.09.2018), «Хозблок» (в 2017 году повторные инструктажи не проводились, в 2018 году проведен единожды – 01.10.2018), «Мастер-2» (повторные инструктажи проведены лишь 10.09.2017, 29.08.2018), «Воробышек» (повторные инструктажи проведены лишь 04.09.2017, 10.09.2018), «Спектр, методический отдел, информационный отдел» (отсутствуют сведения о проведении повторных инструктажей по охране труда).

В журналах инструктажей по охране труда содержатся сведения о проведенных инструктажах в других сферах (по пожарной, антитеррористической безопасности и т.п.), листы журналов не прошиты и не пронумерованы, что является следствием ненадлежащего исполнения ответственными должностными лицами своих обязанностей по ведению учета инструктажей, что влечет несвоевременное проведение инструктажей с работниками.

Проверкой также установлено, что в нарушение п. 2.3.2 Порядка не все руководители структурных подразделений, ответственных за проведение инструктажей (кроме вводного), прошли обучение по охране труда в установленном законом порядке.

В нарушение требований п.п. 3.1, 3.2 Порядка в МБУДО ДТ «Октябрьский» не проводится проверка теоретических знаний требований охраны труда и практических навыков безопасной работы работников рабочих профессий, руководителей и специалистов.

Выявленные нарушения являются следствием ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами, ответственными за данное направление деятельности учреждения, и влекут нарушение прав работников на безопасные условия труда.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, в течение месяца принять конкретные меры по устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих, по недопущению подобных нарушений впредь.

2. В установленном порядке рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в перечисленных

нарушениях законодательства; представить в прокуратуру района копию приказа о наказании.

3. Представление рассмотреть с участием прокурора. О дате и времени рассмотрения уведомить прокуратуру района.

4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месяца со дня поучения представления.

При этом разъясняю, что в соответствии со ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. За неисполнение законных требований прокурора (непринятие мер по устранению указанных нарушений законодательства, непредставление ответа на настоящее представление и копии приказа о дисциплинарном наказании в установленный срок) предусмотрена административная ответственность по ст.17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора
Октябрьского района

советник юстиции



Д.В. Серебряков